

Brasileiro é quem mais paga para manter o Congresso, na comparação com outros onze países

Por Natália Paiva¹
Coordenadora de Projetos

O Congresso brasileiro é o que mais pesa no bolso da população, quando comparado aos custos das Casas de outros onze países desenvolvidos ou emergentes: a cada R\$ 100 gerados em bens e serviços no país, R\$ 0,19 são consumidos para manter o Senado e a Câmara dos Deputados. A relação é cerca de dez vezes maior que a da Espanha ou Reino Unido e mais de seis vezes a dos Estados Unidos.

Para atingir os números, a Transparência Brasil comparou o orçamento de 2013 do Congresso Nacional com os das Casas de outros onze países: Alemanha, Argentina, Canadá, Chile, Espanha, Estados Unidos, França, Reino Unido, Itália, México e Portugal. Ao cruzar a rubrica total dos orçamentos com o Produto Interno Bruto (PIB) de cada país em 2012, verifica-se que, no Brasil, o empenho relativo é maior do que em qualquer outro: 0,1933% de toda a riqueza gerada por cada cidadão do país no ano vai para manter salários de parlamentares e assessores, viagens, verbas de gabinete, gastos com infraestrutura das Casas etc.

O cálculo independe de taxas de câmbio, pois a comparação é feita diretamente com a riqueza gerada nos países. Isso automaticamente indica o peso real que significa, para cada cidadão, manter as respectivas Casas legislativas, tornando desnecessário realizar a conversão de moedas.

O mais próximo do gasto relativo brasileiro é a Argentina, que ainda fica 23% atrás do Brasil: 0,1488% do PIB argentino será dedicado a cobrir os custos do legislativo em 2013. Itália, Portugal, México e Chile ficam em uma posição intermediária, com percentuais destinados ao Parlamento que variam de 0,1% a 0,07%. À exceção da Itália, os seis países que gastam proporcionalmente menos com seus Congressos são os que têm maior Índice de Desenvolvimento Humano (medida da Organização das Nações Unidas que avalia renda per capita, acesso à educação e expectativa de vida).²

Apesar de ser o país que mais gasta com seu Congresso, os Estados Unidos, maior economia do mundo, empenha relativamente 83,4% menos que o Brasil: apenas 0,03% do PIB é destinado à Casa dos Representantes e ao Senado. O mesmo vale para França (0,04%), Canadá (0,03%), Alemanha (0,03%), Reino Unido (0,02%) e Espanha (0,02%), conforme indica a tabela seguinte. A última coluna corresponde à relação entre o custo real per capita do Congresso brasileiro e o custo correspondente aos dos demais países.

¹ Direção: Claudio Weber Abramo.

² Relatório de Desenvolvimento 2012, do Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento. Acessível em:
http://hdr.undp.org/en/media/10_HDR2013_PT_Statistics.pdf

Custo do Congresso em relação ao PIB, por país

(Montantes nas moedas locais dos países)

País	A População (número de habitantes)	B PIB 2012 (moeda local, em milhões) ³	C PIB 2012 per capita (moeda local) (B/A)	D Congresso 2013 (moeda local)	E Congresso 2013 per capita (moeda local) (D/A)	F Custo / PIB (%) (E/C)	G Comparação com o Brasil (vezes)
Brasil	193.946.886	4.402.537	22.699,70	8.513.338.568	43,89	0,1934%	-
Argentina	40.117.096	2.161.832	53.888,04	3.172.488.079	79,08	0,1467%	1,3
Itália	59.704.141	1.565.917	26.277,97	1.560.326.537	26,13	0,0996%	1,9
Portugal	10.562.178	165.387	15.658,42	140.219.365	13,28	0,0848%	2,3
Chile	16.634.603	130.465.659	7.843.028,11	88.982.099.000	5.349,22	0,0682%	2,8
México	117.409.830	15.501.974	132.033,16	10.286.567.906	87,61	0,0664%	2,9
França	65.707.000	2.028.225	30.867,72	841.474.600	12,81	0,0415%	4,7
EUA	316.318.000	15.684.750	49.585,39	5.037.000.000	15,92	0,0321%	6,0
Canadá	35.141.542	1.817.604	51.722,37	521.287.722	14,83	0,0287%	6,7
Alemanha	80.399.300	2.643.900	32.846,33	754.265.000	9,08	0,0285%	6,8
Reino Unido	63.181.775	1.539.453	24.365,46	333.151.000	5,27	0,0216%	8,9
Espanha	47.059.533	1.051.204	22.337,75	186.950.630	3,97	0,0178%	10,9

Comparação em reais

A comparação também pode ser feita em reais, convertendo-se os volumes de gastos dos diferentes países para a moeda brasileira. Para fazer isso, a Transparência Brasil usou o fator de conversão do Banco Mundial,⁴ que considera a paridade do poder de compra e corrige índices de inflação, para transformar os Orçamentos e os PIBs anuais das moedas nacionais para dólar. Somente então os montantes foram convertidos para real, usando a cotação do Banco Mundial para o PIB de 2012, de R\$ 1,86.

Com um orçamento de R\$ 8.513.338.569,00 para 2013, o Congresso brasileiro gastará R\$ 16.197,37 por minuto em 2013. O número é mais de três vezes o orçamento por minuto do México, mais de quatro vezes o de Alemanha ou França, mais de nove vezes o do Reino Unido e quase 17 vezes o da Espanha. Nesse quesito, a Câmara dos Deputados e o Senado brasileiros juntos somente são superados pela soma de Casa dos Representantes e Senado nos Estados Unidos. Em uma economia quase seis vezes maior do que a brasileira, o Congresso norte-americano gastará em 2013 R\$ 17.825,00 por minuto – ou 10,05% a mais que o Brasil.

³ PIB em preços correntes. “World Economic Outlook Database” do Fórum Internacional Mundial. Última atualização: 9 de julho de 2013. Disponível em: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2013/01/weodata/index.aspx>

⁴ Tabela do fator de conversão do Banco Mundial para o PIB 2012, disponível em: <http://data.worldbank.org/indicator/PA.NUS.PPP>, com exceção da Argentina, para a qual foi usada a cotação de 2,38 pesos por real, do Banco Central do Brasil.

TransparênciaBrasil

A Transparência Brasil é uma organização brasileira, independente e autônoma.
e-mail: tbrasil@transparencia.org.br
www.transparencia.org.br

Custo do Congresso por minuto em 2013

País	Custo em R\$ PPC
Estados Unidos	R\$ 17.825,00
Brasil	R\$ 16.197,37
Itália	R\$ 7.079,11
México	R\$ 4.746,05
França	R\$ 3.462,58
Alemanha	R\$ 3.378,74
Argentina	R\$ 2.536,11
Reino Unido	R\$ 1.786,30
Canadá	R\$ 1.499,79
Espanha	R\$ 958,82
Chile	R\$ 942,19
Portugal	R\$ 800,34

No que diz respeito aos gastos do mandato, cada parlamentar brasileiro vai custar aos cofres públicos R\$ 14,332 milhões em 2013, ante R\$ 17,511 milhões nos Estados Unidos. A elevada média brasileira resulta principalmente da contribuição do Senado. O mandato de cada um dos 81 senadores custará aos cofres públicos R\$ 43,695 milhões em 2013, enquanto o número correspondente para os 513 deputados federais é de R\$ 9,695 milhões. Contudo, mesmo se o Senado deixasse de existir e se fosse considerada apenas a Câmara dos Deputados, o custo de cada deputado ainda seria o segundo maior da lista: quase três vezes o valor unitário registrado no México ou na Itália e cerca de 15 vezes o do Reino Unido.

Custo por parlamentar em 2013

País	Membros	Custo em R\$ PPC
Estados Unidos	535	R\$ 17.511.813,08
Brasil	594	R\$ 14.332.219,81
<i>Senado</i>	<i>81</i>	<i>R\$ 43.695.212,38</i>
<i>Câmara</i>	<i>513</i>	<i>R\$ 9.695.957,83</i>
México	628	R\$ 3.972.175,55
Itália	945	R\$ 3.937.331,92
Argentina	329	R\$ 4.051.605,42
Chile	158	R\$ 3.134.289,18
Alemanha	689	R\$ 2.577.452,00
França	925	R\$ 1.967.495,61

TransparênciaBrasil

A Transparência Brasil é uma organização brasileira, independente e autônoma.
e-mail: tbrasil@transparencia.org.br
www.transparencia.org.br

País	Membros	Custo em R\$ PPC
Canadá	413	R\$ 1.908.689,47
Portugal	230	R\$ 1.828.948,24
Espanha	614	R\$ 820.771,78
Reino Unido	1477	R\$ 635.666,95

Não apenas as estruturas de apoio ao Parlamento brasileiro são excessivamente onerosas, como também o montante que cada parlamentar consome diretamente é descompassado em relação ao de outros países. Cada integrante da Câmara dos Deputados gasta hoje cerca de R\$ 1.726.292,73 por ano, entre salário, auxílios diversos, vencimentos de “assessores de gabinete” (que podem chegar ao número de 25 por deputado) e verba indenizatória (um estipêndio fixo que o parlamentar pode usar para pagar gasolina, aluguel de comitê em seu estado e outras despesas).⁵ A isso são acrescidos recursos para o começo e o fim do mandato (total de R\$ 53.446,26).

Em comparação, o custo direto de cada membro da Câmara dos Comuns britânica (incluindo, como na Câmara brasileira, salário, auxílios diversos e estipêndios pagos a assessores de gabinete) é de £ 235.746 por ano⁶ – além de recursos para o começo (£ 6.000) e o fim do mandato (£ 56.450). Ao câmbio de 3,46 reais por libra, as despesas anuais correntes correspondem a R\$ 815.681,16 por ano. Ou seja, cada deputado federal brasileiro consome mais do que o dobro de um parlamentar britânico, que vive em um país onde a renda per capita e o custo de vida são muito superiores aos do Brasil.

Esses gastos desproporcionais dos parlamentares brasileiros colaboram para o desgaste da representatividade política, evidenciado nas recentes manifestações país afora. Ademais, o elevado volume empenhado se soma à perda de prestígio da atividade parlamentar devido ao repetido envolvimento de políticos em escândalos de corrupção e à grande quantidade deles que responde a processos na Justiça.

⁵ Ver em <http://www2.camara.leg.br/comunicacao/assessoria-de-imprensa/>. Salário dos deputados: R\$ 26.723,13 (13 salários); média da cota parlamentar, valor mensal que varia de acordo com o estado de origem do deputado: R\$ 33.107,67; verba de gabinete mensal: R\$ 78.000; auxílio-moradia mensal: R\$ 3.800; ajuda de custo, liberada duas vezes por legislatura: R\$ 26.723,13.

⁶ Ver <http://www.parliament.uk/briefing-papers/RP13-33>, que descreve salário dos parlamentares (basic pay: £66,396), gastos com assessores (staffing expenditure: £144.000) e custos com escritório (office costs expenditure: £25.350), além dos gastos para início e fim de mandato (start-up expenses: £6.000; winding-up expenditure: £56.450)

TransparênciaBrasil

A Transparência Brasil é uma organização brasileira, independente e autônoma.
e-mail: tbrasil@transparencia.org.br
www.transparencia.org.br

Fontes

Dados gerais:

Quantidade de membros por Parlamento: números da Inter-Parliamentary Union, órgão ligado à ONU. Disponível em: <http://ipu.org/gpr-e/downloads/index.htm>

PIB dos países em preços correntes: números agregados pelo Banco Mundial no "World Economic Outlook Database". Última atualização: 9 de julho de 2013. Disponível em: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2013/01/weodata/index.aspx>

Fator de conversão PPC: tabela do Banco Mundial para o PIB de 2012, disponível em: <http://data.worldbank.org/indicador/PA.NUS.PPP>

Orçamentos das Casas e população por país:

Brasil

Congresso: http://www.orcamentofederal.gov.br/orcamentos-anuais/orcamento-2013-1/loa/Anexo_II.pdf

População: http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/estimativa2012/estimativa_tcu.shtm

Argentina:

Congresso: http://www.mecon.gov.ar/onp/html/presutexto/ley2013/ley/pdf/planillas_anexas/capitulo1/anexa101.pdf

População: http://www.indec.gov.ar/nuevaweb/cuadros/novedades/gacetilla_01_09_11.pdf

Chile

Congresso: http://www.dipres.gob.cl/594/articles-98732_doc_pdf.pdf

População: http://estudios.anda.cl/recursos/censo_2012.pdf

México

Congresso: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/PEF_2013.pdf

População: http://www.coespomor.gob.mx/investigacion_poblacion/proyeccion_20013/proyecciones%20a%202013_datos%20numericos.pdf

Estados Unidos

Congresso: <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/budget/fy2014/assets/hist.pdf>

População: <http://www.census.gov/popclock/>

Espanha

Congresso: http://www.sepg.pap.minhap.gob.es/Presup/PGE2013Ley/MaestroTomos/PGE-ROM/doc/L_13_E_R1.PDF

População: <http://www.ine.es/prensa/np776.pdf>

França

Congresso: <http://www.performance-publique.budget.gouv.fr/fileadmin/medias/documents/ressources/PLF2013/PLF2013.pdf>

População: <http://www.insee.fr/en/bases-de-donnees/bsweb/serie.asp?idbank=001641607>

Alemanha

Congresso: <http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen>

TransparênciaBrasil

A Transparência Brasil é uma organização brasileira, independente e autônoma.
e-mail: tbrasil@transparencia.org.br
www.transparencia.org.br

[/Oeffentliche Finanzen/Bundeshaushalt/Bundeshaushalt_2013/2013-01-08-HH2013-gesamtdatei.pdf](#)

População: https://www.destatis.de/DE/ZahlenFakten/GesellschaftStaat/Bevoelkerung/Bevoelkerungsstand/Tabellen/Zensus_Geschlecht_Staatsangehoerigkeit.html

Portugal

Congresso: <http://www.parlamento.pt/oar/Documents/2013/OAR2013.pdf>

População: http://www.ine.pt/scripts/flex_definitivos/Main.html

Canadá

Congresso: http://publications.gc.ca/collections/collection_2013/sct-tbs/BT31-2-1-2014-eng.pdf

População: <http://www.statcan.gc.ca/start-debut-eng.html>

Itália:

Senato: <http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/674451.pdf>

Camera: http://documenti.camera.it/_dati/leg16/lavori/documentiparlamentari/indiceetes ti/008/008alle/pdfel.htm

População: http://demo.istat.it/bilmens2013gen/index_e.html

Reino Unido

House of Lords: <http://www.parliament.uk/documents/lords-information-office/2013/lords-business-plan-2013-14.pdf>

House of Commons: http://www.parliament.uk/documents/commons-commission/Commons_Management_Board/CBP-2013-WEB.pdf

População: <http://www.ons.gov.uk/ons/guide-method/census/2011/uk-census/index.html>